

Справка для заседания 26 апреля 2013 года
Комиссии по защите потребителей Социальной Платформы Партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»

по теме:

«Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года» - общественная оценка результатов первого этапа реализации Концепции 2010 — 2012 годы»

I. 30 декабря 2009 года распоряжением Правительства Российской Федерации №2128-р была одобрена **Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года.**

1) Разделом V Концепции установлено, что:

Мерами по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации являются, в том числе:

принятие мер по поддержке общественных и религиозных организаций в пропаганде и осуществлении инициатив, направленных на противодействие злоупотреблению алкогольной продукцией;

осуществление политики ценообразования, обеспечивающей установление потребительских цен на алкогольную продукцию с учетом содержания в ней этилового спирта;

разработка и принятие технических регламентов о требованиях к безопасности алкогольной и спиртосодержащей продукции;

снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени.

2) Раздел VI Концепции устанавливает, что на уровне субъектов Российской Федерации предусматривается осуществить разработку и реализацию региональных программ (пилотных проектов) с учетом специфики традиций употребления алкогольной продукции и масштабности алкоголизации различных слоев населения.

В социальной сфере на основе инициатив общественных и религиозных организаций предусматривается создание общественных

движений, обществ, клубов, специализированных общественных фондов, в том числе ассоциированных с международными организациями.

3) На первом этапе реализации Концепции (2010 - 2012 годы) предусматривалась разработка специальных мер по профилактике злоупотребления алкогольной продукцией, а также внедрение программ и проектов, направленных на популяризацию здорового образа жизни (**раздел VII Концепции**).

В субъектах Российской Федерации предусматривается разработать региональные программы, направленные на снижение объемов потребления алкогольной продукции, профилактику злоупотребления алкогольной продукцией и алкоголизма с учетом специфики каждого региона (доли сельского населения, обычаев и традиций) и в соответствии с мероприятиями, реализуемыми в сфере образования и здравоохранения.

Реализация региональных программ должна обеспечить сокращение уровня распространенности распития алкогольной продукции в общественных местах, особенно в местах проведения досуга и осуществления спортивных мероприятий, а также в семьях.

Важным результатом выполнения мероприятий первого этапа реализации Концепции будет снижение уровня смертности населения в связи со злоупотреблением алкогольной продукцией.

Индикаторами достижения результатов реализации Концепции на первом этапе (2010 - 2012 годы) являлись:

снижение уровня потребления алкогольной продукции на душу населения на 15 процентов;

снижение уровня потребления крепких спиртных напитков в структуре потребления алкогольной продукции при общем существенном снижении уровня потребления алкогольной продукции;

повышение уровня вовлечения детей и молодежи в занятия спортом.

II. В предвыборной программе Всероссийской политической партии «Единая Россия» на выборах Президента России 4 марта 2012 года сказано:

«Здоровье человека – наш приоритет.

Регулярные занятия физкультурой и спортом, отказ от вредных привычек должны стать нормой жизни для всех. Мы поставим надёжный заслон наркомании, ужесточим ответственность за продажу алкогольной и

табачной продукции несовершеннолетним, введём запрет на курение, рекламу сигарет и алкоголя в общественных местах.

Нужно проводить полноценную работу по пропаганде здорового питания и популяризации спортивного стиля жизни».

В своей пятой программной статье «Строительство справедливости. Социальная политика для России», опубликованной 13 февраля 2012 года, Путин указал на следующие задачи, которые должны стать повесткой следующего этапа развития России:

«Необходимо повысить ответственность каждого человека за состояние своего здоровья. Иначе никаких денег не хватит. Сегодня у нас 80% людей не занимаются физкультурой или спортом, 65% регулярно употребляют крепкие спиртные напитки или курят, 60% проходят медобследования только в случае болезни. При этом большинство опрошенных уверено, что следят за своим здоровьем!

Охрана здоровья - это прежде всего предотвращение заболеваний, и ключевую роль здесь имеет формирование здорового образа жизни. Мы будем создавать условия для бесплатных занятий физкультурой по месту жительства и на работе, настойчиво и жестко бороться с распространением наркотиков, принимать меры, нацеленные на снижение потребления алкоголя и табака».

III. В своем Послании к Федеральному Собранию РФ 12 декабря 2012 года Президент России затронул, в том числе, вопрос здорового образа жизни граждан и проблему алкоголизма:

«Сегодня продолжительность жизни в России за последнее четырёхлетие выросла почти на 2,5 года – это хороший показатель – и превысила 70 лет. Однако уровень смертности у нас ещё очень высок, особенно среди мужчин среднего возраста. Мы вместе обязаны преодолеть, прямо скажу, безответственное отношение общества в вопросах здорового образа жизни. Наряду с развитием здравоохранения больше внимания следует уделять сбережению здоровья. Конечно, это не означает, что мы с меньшим вниманием станем относиться к улучшению медицинской помощи, повышению её доступности, вовсе нет. Но действий только в области медицины недостаточно. Правительство должно внедрять программы замещения мест с вредными условиями труда, повышения безопасности на дорогах. Только курение – мы знаем об этом с вами хорошо и много раз уже повторяем, – алкоголизм, наркомания преждевременно уносят сотни тысяч жизней наших граждан ежегодно».

Дмитрий Медведев в марте 2013 года также высказался по поводу того, что проблема алкоголизации за последние годы приобрела «угрожающий характер». «Не все проблемы могут быть решены путем увеличения времени, с которого осуществляется продажа алкоголя, или осуществления новых запретов. Проблема существует и законодательство обязано обратить на нее внимание. Способен ли в этом случае этот возраст, сдвинутый на 3 года, принести определенную пользу, я думаю, определенно да. Нужно только проанализировать последствия для соответствующих структур, которые принимают решения», - высказал свое мнение глава правительства.

Кроме того, по его мнению, в большей степени нужно обратить внимание на общую ситуацию с реализацией алкоголя в стране.

24 апреля 2013 года Дмитрий Медведев провел первое заседание правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан.

Первую встречу комиссии глава правительства посвятил мерам профилактики здоровья россиян. В числе прочих вопросов обсуждалась проблема злоупотребления алкоголем.

«Опыт ряда государств показывает, что буквально за 15-20 лет можно добиться снижения смертности в два раза, - подчеркнул Медведев. - Для этого необходимо нормальное питание, регулярные занятия физкультурой, отказ от употребления табака и злоупотребления алкоголем».

Для справки:

1) В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект, **повышающий до 21 года возраст**, с которого разрешается продажа алкоголя, а также **повышающий вдвое штрафы** за вовлечение в распитие спиртного несовершеннолетних.

Исследование Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) показало, что предложение повысить минимальный возраст покупателя алкоголя до 21 года **одобряют три четверти респондентов (76%)**.

2) В соответствии со ст. 45 Закона РФ «О защите прав потребителей», общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) для осуществления своих уставных целей вправе:

«осуществлять общественный контроль за соблюдением прав потребителей и направлять в орган государственного надзора и органы

местного самоуправления информацию о фактах нарушений прав потребителей для проведения проверки этих фактов и принятия в случае их подтверждения мер по пресечению нарушений прав потребителей в пределах полномочий указанных органов, участвовать в проведении экспертиз по фактам нарушений прав потребителей в связи с обращениями потребителей».

3) Статьей 24 Федерального закона от 22.11.1995 N171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено, что:

«1. Общественный контроль за соблюдением настоящего Федерального закона осуществляется гражданами и общественными объединениями.

2. Государственные органы и должностные лица обязаны содействовать гражданам и общественным объединениям в проведении соответствующих проверок фактов нарушения настоящего Федерального закона и в десятидневный срок уведомлять заявителей о принятых решениях.

3. В целях анализа возможных социально-экономических последствий законодательных инициатив по вопросам регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, практики применения законодательства и разработки соответствующих рекомендаций могут создаваться консультативно-экспертные советы при федеральных органах законодательной и исполнительной власти, органах законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Положение о консультативно-экспертном совете утверждается органом, принявшим решение о создании такого совета».